

Содержание

Введение	3
Глава I. Природа местного самоуправления	4
§1. Понятие, сущность гарантий местного самоуправления	4
§2. Классификация гарантий местного самоуправления	6
Глава II. Контроль и надзор за деятельностью местного самоуправления	11
§1. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления	11
§2. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления	14
§3. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления	16
Заключение	23
Список использованных нормативных актов, материалов судебной практики и специальной литературы	25

Введение

Местное самоуправление является особой сферой общества. Это целостная система общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизацией населения, самостоятельно решающим проблемы местного значения, вопросы устройства и функционирования муниципального самоуправления. Местное самоуправление можно рассматривать как: основу конституционного строя, право населения самостоятельно решать вопросы местного значения, форму народовластия. Поэтому местное самоуправление, как очень важное, сложное и многообразное явление, требует особенно тщательного изучения и рассмотрения различных его аспектов. Моя работа посвящена изучению и знакомству с местным самоуправлением с точки зрения его безопасности.

Из множества предложенных тем я выбрала ее неслучайно. Она заинтересовала меня своей актуальностью, фундаментальностью, сложностью и глобальностью поднимаемых в процессе её изучения проблем, а также огромной значимостью, как в теоретическом, так и в практическом плане. На первый взгляд, данная тема может показаться банальной и достаточно легко усвояемой, но, погрузившись в неё более глубоко, убеждаешься в обратном.

Цель работы – рассмотреть государственную поддержку местного самоуправления, выявить ее основные направления и формы.

Исходя из данной цели определим задачи:

- рассмотрим понятие государство и местные сообщества;
- рассмотрим природу местного самоуправления;
- раскрыть основные направления и методы развития социальной активности населения в осуществлении местного самоуправления;
- раскрыть контроль и надзор за деятельностью местного самоуправления и государственная поддержка местного самоуправления.

1. Природа местного самоуправления

Современная форма реализации местного самоуправления в России – результат длительного исторического пути. Сегодня понятие «местное самоуправление» тесно связано с понятием «государство», поскольку местное самоуправление, согласно Основному Закону, является одним из элементов политической системы современной России, которая в целом направленный на реализацию принципа демократии.

Разбираясь в современном понятии «местное самоуправление» далее, можно утверждать, что местное самоуправление, как форма самоорганизации групп людей, населяющих данную территорию, возникло задолго до образования государства.

Речь идет о примитивных и относительно развитых формах самоорганизации общества. Характерной чертой первых самоуправляющихся общин было их добровольное формирование на основе общего интереса, который был главным объединяющим фактором. Сегодня именно так формируются общественные объединения и организации.

Как и общественные объединения, общественно-территориальные системы на раннем этапе формировались добровольно на основе общего интереса, а совместная деятельность осуществлялась на принципах самоуправления. Из этого следует, что современное местное самоуправление имеет мощные «общественные» корни, и есть все основания рассматривать этот институт как один из основных элементов системы гражданского общества.

1.1. Понятие, сущность гарантий местного самоуправления

Важнейшим и необходимым условием полной и эффективной реализации задач и функций местного самоуправления является обеспечение прав местного самоуправления.

Система гарантирования прав местного самоуправления, установленная городским законодательством, охватывает всю совокупность условий и мер, обеспечивающих их реализацию и правовую защиту.

Согласно статье 2 Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление представляет собой форму осуществления гражданами своей власти, обеспечивающую в пределах пределов, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения в соответствии с интересами населения, с учетом исторических и местных традиций.

Необходимым условием полной и эффективной реализации задач и функций местного самоуправления в Российской Федерации является обеспечение реализации и защиты прав местного самоуправления, создание гарантий подлинной самостоятельности и автономии местное самоуправление.

Обеспечение государственных гарантий местного самоуправления является сегодня одним из основных направлений государственной политики в Российской Федерации. Система гарантий местного самоуправления, устанавливаемая муниципальным законодательством, включает в себя все условия и средства, обеспечивающие его реализацию и правовую защиту.

В современном местном законодательстве Российской Федерации сложились разные концепции гарантий местного самоуправления:

- под гарантиями понимаются реальные условия и средства, обеспечивающие осуществление местного самоуправления;
- под гарантиями понимается совокупность правовых норм, гарантирующих осуществление местного самоуправления;

- гарантии местного самоуправления рассматриваются в первых двух смыслах вместе, это точка зрения большинства ученых.

Гарантии местного самоуправления определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации «Об Финансовые основы местного самоуправления в Российской Федерации Российская Федерация», Федеральный закон Российской Федерации «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», субъекты законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении, о местных референдумы, о выборах органов и должностных лиц местного самоуправления, о собраниях и собраниях граждан, об образовании муниципального имущества и др. Гарантии местного самоуправления закреплены также в уставах соответствующих муниципальных образований и иных правовых актах, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления.

1.2. Классификация гарантий местного самоуправления

Вопросы классификации гарантий местного самоуправления, несомненно, имеют как теоретическое, так и практическое (прикладное) значение. В теоретическом плане классификация позволяет обеспечить непротиворечивость и непротиворечивость научных исследований. «В практической плоскости, — пишет М.В. Карасева, - Классификация обеспечивает научный подход к выбору форм и методов правового регулирования, построению научного материала и т. д. Кроме того, «правильно составленная классификация, представившая закономерности развития классифицируемых объектов, служит связей между изучаемыми объектами в глубину и помогает исследователю ориентироваться в самых сложных ситуациях, как основа для обобщающих выводов и прогнозов».

В законодательстве нет четкого решения вопроса о классификации гарантий местного самоуправления. Подходы к классификации гарантий местного самоуправления, имеющиеся в юридической литературе, наоборот, весьма разнообразны. На характеристиках некоторых из них хотелось бы остановиться подробнее.

Наиболее распространено деление гарантий местного самоуправления на общие и специальные (правовые). Такая классификация позволяет выделить, с одной стороны, гарантии, непосредственно связанные с осуществлением местного самоуправления (специальные), а с другой стороны, связанные с ним, но не прямо, а косвенно (общие). Этот критерий сводится к разделению гарантий местного самоуправления в зависимости от формы и степени воздействия на общественные отношения, возникающие при реализации права на местное самоуправление.

Под общими гарантиями понимаются экономические, политические отношения, духовные устои и ценности общества, которые служат условиями стимулирования развития местного самоуправления, обеспечивают определенную устойчивость и стабильность в деятельности органов местного самоуправления. , создать реальные возможности для наиболее полной реализации норм, определяющих компетенцию органов местного самоуправления. Экономические, политические и интеллектуальные гарантии чаще всего называют общими гарантиями, а юридические гарантии - специальными гарантиями.

Состав финансовой системы непостоянен и может меняться. Существенное влияние на это оказывают процессы, происходящие в обществе и государстве. Изменения, затрагивающие финансовую систему, должны отразиться и на развитии местного самоуправления. Например, введение запрета на заимствования для муниципалитетов может повлиять на финансовую независимость муниципалитетов.

Политические гарантии местного самоуправления включают в себя политико-правовой режим государства. При демократическом режиме власть

осуществляется в интересах народа демократическими, правовыми методами, в полной мере гарантируются и защищаются права и свободы человека и гражданина, закон действует во всех сферах жизни общества.

Статья 13 Конституции Российской Федерации устанавливает идейно-политическое многообразие и многопартийность. В то же время никакая идеология не может быть установлена государством или как обязательная. Все эти положения Конституции Российской Федерации имеют прямое действие и применяются на всей территории России. В то же время это не исключает возможности прихода к власти путем свободных выборов определенных политических сил, общественных объединений со своей идеологией.

Однако это не должно приводить к исключению из жизни иных идеологий, не должно отражаться в учебных планах, в государственных и муниципальных средствах массовой информации, в подборе и расстановке государственных и муниципальных служащих.

Под духовными гарантиями понимается существующий в обществе уровень развития культуры, правосознания и духовных ценностей. Построение системы местного самоуправления должно основываться на учете существующих традиций и обычаев. Создание институтов, чуждых той или иной культуре, обречено на провал. Характеризуя современное состояние духовных гарантий, следует отметить, что правовая культура нашего населения все еще находится на низком уровне. Кроме того, по мнению Д. Н. Козака, бесцельное и хаотичное развитие общественных процессов привело к правовому нигилизму.

А если «имеются изъяны, существенные недостатки в правовой культуре общества, то исполнение законов становится затруднительным, законы иногда наталкиваются на «неприятие» их народом». В связи с этим очень часто можно наблюдать равнодушие людей к решению вопросов местного значения, проведению выборов в различные органы власти.

Юридические гарантии могут носить материальный или процессуальный характер. Например, право на компенсацию дополнительных расходов, понесенных в результате принятия решений органами государственной власти, закрепленное в статье 133 Конституции Российской Федерации, является материальной гарантией. Решения органов государственной власти, влекущие за собой дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах средств, переданных им в качестве компенсации.

В зависимости от целевого назначения специальные (юридические) гарантии можно разделить на три группы:

- 1) гарантии, обеспечивающие финансовую и экономическую самостоятельность местного самоуправления;
- 2) гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления;
- 3) судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

В некоторых работах гарантии местной автономии подразделяются на экономические, организационные и юридические. Но по содержанию они очень похожи на специальные виды (правовых) гарантий. В зависимости от того, кем предоставляются гарантии, делятся гарантии прав населения, отдельных граждан Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гарантии местной автономии можно разделить и по сфере их охвата на международные, национальные, региональные правовые. Исходя из того, что гарантии местной автономии могут содержаться в уставах муниципальных образований, можно также выделить гарантии, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры являются неотъемлемой частью правового порядка нашей страны.

При этом конвенция распространяет свое действие не только на территорию России, но и на территорию других государств, ее ратифицировавших. В нем формулируются основные вопросы местного самоуправления, такие как сфера деятельности местного самоуправления, условия осуществления полномочий на местном уровне, правовая защита местного самоуправления и др.

Региональные гарантии должны быть признаны, что находит отражение в законодательстве субъектов Российской Федерации. В Вологодской области это Устав Вологодской области, Закон Вологодской области «О местном самоуправлении в Вологодской области» и ряд других законов. Региональные гарантии действуют на территории отдельного субъекта федерации. Гарантии могут отличаться от предмета к предмету.

Подводя итог, необходимо отметить, что, несмотря на условный характер многих классификаций, они, тем не менее, дают достаточно полное представление о существующих гарантиях местного самоуправления.

2. Контроль и надзор за деятельностью местного самоуправления

2.1. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления

К гарантиям, обеспечивающим организационную самостоятельность местного самоуправления, относятся закрепляемые законодательством о местном самоуправлении организационные основы местного самоуправления, принципы определения компетенции органов местного самоуправления.

Статья 3 Конституции Российской Федерации устанавливает, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Следовательно, государство признает местное самоуправление в качестве самостоятельного уровня осуществления народом принадлежащей ему власти. Отсюда вытекает, что власть местного самоуправления должна быть организационно обособлена от государственной власти и действовать в известных пределах автономно.

Гарантиями организационного обособления и самостоятельности местного самоуправления в системе управления обществом и государством являются:

1. Закрепленное статьей 12 Конституции Российской Федерации положение о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это означает, что органы местного самоуправления не являются звеньями единой иерархической системы органов государственной власти, построенной на основе принципов строгой подотчетности нижестоящих органов вышестоящим, руководства вышестоящих органов нижестоящими органами (что было характерно для советской Организации власти на местах).

2. Самостоятельность определения населением структуры органов местного самоуправления гарантируется Конституцией Российской Федерации (ст. 131). Следовательно, население вправе непосредственно (например, путем референдума), а также через выборные органы местного самоуправления определять формы и пути реализации местного самоуправления, его организационную структуру и процедуры деятельности.

В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Устав муниципального образования, отражающий особенности организации и осуществления местного самоуправления и учитывающий исторические и иные местные традиции, принимается представительным органом местного самоуправления или выносится на местный референдум. В нем указываются: структура и порядок формирования органов местного самоуправления; наименование выборных и других органов местного самоуправления; срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления; формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.

Субъекты Российской Федерации, регулируя деятельность органов местного самоуправления, не вправе предусматривать обязательное формирование каких-либо иных (кроме выборных) органов местного самоуправления.

3. Организационная самостоятельность местного самоуправления, его обособление в системе управления предполагает, что назначение должностных лиц местного самоуправления, образование органов местного самоуправления, кадровая политика находятся в ведении муниципальных образований.

Вместе с Законом Об общих принципах организации местного самоуправления допускает:

а) осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления только в случаях и порядке, установленных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

б) участие органов государственной власти в и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождение от должности должностных лиц местного самоуправления только в случаях и порядке, установленных ч. 5 и 11 ст. 37 указанного Федерального закона.

Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяется соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

5. Для самостоятельного решения местных вопросов и возлагаемых на них задач органы местного самоуправления наделяются собственной компетенцией.

Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие нормы муниципального права, не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральному закону “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, ограничивать гарантированные им права местного самоуправления. Закон закрепляет предметы ведения местного самоуправления, перечисляя вопросы местного значения, которые самостоятельно решаются органами местного самоуправления.

6. Гарантией организационной самостоятельности местного самоуправления является право муниципальных образований иметь собственную символику (гербы, эмблемы, другую символику), отражающую исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные местные традиции.

Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, согласно статье 131 Конституции Российской Федерации допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий. При этом субъекты Российской Федерации устанавливают законом гарантии учета мнения населения при решении вопросов изменения границ муниципального образования.

2.2. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления

Самостоятельность местного самоуправления возможна лишь при наличии соответствующих материально-финансовых ресурсов, которые должны быть соразмерны тем функциям и полномочиям, которые законодательство закрепляет за органами Местного самоуправления.

Важнейшей общей гарантией, обеспечивающей самостоятельность местного самоуправления в решении вопросов местного значения, выступает закрепляемая законодательством финансово-экономическая база местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет в качестве обязательных атрибутов муниципального образования муниципальную собственность и местный бюджет.

При этом Закон устанавливает, что муниципальным образованиям должна обеспечиваться экономическая и финансовая самостоятельность в

соответствии с разграничением предметов ведения между муниципальными образованиями.

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, которая признается и равным образом защищается государством наряду с другими формами собственности.

Органы местного самоуправления вправе совершать с муниципальным имуществом любые сделки, разрешенные законом, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов муниципальной собственности. При этом порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяет муниципальное образование самостоятельно. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

2. Органы местного самоуправления вправе, в соответствии с Законом, создавать предприятия, учреждения, и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации. Они определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий, учреждений и организаций, утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций.

3. Соответствующие органы государственной власти обязаны финансировать осуществление отдельных государственных полномочий, которые законом могут быть переданы органам местного самоуправления. Кроме того, они обязаны компенсировать органам местного самоуправления дополнительные расходы, вызванные решениями, принятыми федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Финансовая самостоятельность местного самоуправления гарантируется конституционным правом органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет.

Органы местного самоуправления вправе образовывать также целевые внебюджетные фонды. Кроме того, органы местного самоуправления устанавливают местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате,

5. Органам местного самоуправления принадлежит право выпускать муниципальные займы, лотереи, получать и выдавать кредиты, создавать муниципальные банки и иные финансово-кредитные учреждения.

В интересах населения органы местного самоуправления в установленном законом порядке вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

2.3. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления

Местное самоуправление является основой конституционного строя и неотъемлемым институтом гражданского общества и демократического, правового государства. Признание и гарантирование местного самоуправления на конституционном уровне предполагает обязанность государства по обеспечению его функционирования. Одной из гарантий, закрепленных в Конституции Российской Федерации, является судебная защита, которая занимает особое место в системе гарантий прав граждан, в том числе и права на местное самоуправление. К компетенции суда относится разрешение любых споров, связанных с защитой прав и свобод человека. "Судебная власть - не отрасль или ведомство, а такая же опора государства, как законодательная и исполнительная ветви власти. Только сильное и авторитетное правосудие обеспечит эффективность усилий остальных ветвей власти, а главное - действительную защиту прав граждан".

Сама по себе деятельность суда не обеспечивает восстановления и реализации права. Поэтому гарантией местного самоуправления является не право на судебную защиту, не судебная защита как деятельность, направленная на устранение препятствий на пути осуществления

субъективных прав, а судебная защита, в результате которой происходит реальное восстановление нарушенного права.

Гарантией реализации местного самоуправления является судебная защита как способ реального обеспечения конституционного права граждан на местное самоуправление, состоящий из предусмотренной законом совокупности процессуальных действий, осуществляемых органами судебной власти и направленных на восстановление нарушенного или оспариваемого права.

Нарушения прав местного самоуправления классифицируются по различным основаниям. Наибольший интерес представляют нарушения по содержанию права.

На раннем этапе становления местного самоуправления в Российской Федерации одним из распространенных нарушений являлось нарушение территориальных основ.

Конституциями, уставами и законами субъектов Федерации не предусматривалось создание органов местного самоуправления на территориях городов, районов, других видов поселений. Вместо них действовали органы государственного управления, глава которого назначался главой исполнительной власти субъектов Федерации. Установление такой модели управления исключало население данной территории из сферы действия местного самоуправления. Суды при вынесении решений исходили из того, что население ни одного населенного пункта не может быть лишено права в той или иной форме реализовать свое право на участие в местном самоуправлении.

В соответствии со ст. 12 и ст. 131 Конституции РФ каждому гарантировано право на участие в осуществлении местного самоуправления на всей территории. Органы государственной власти не могут осуществлять функции местного самоуправления.

После принятия Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

обеспечение реальных гарантий права на местное самоуправление, в особенности его территориальных основ, является особенно актуальным, поскольку новеллой данного Федерального закона являются требования к территориальной организации местного самоуправления.

В правовом государстве суд выступает в роли независимого от какого-либо влияния органа, решающего споры о нарушенном праве. Судебная власть в Российской Федерации призвана способствовать обеспечению законности в государстве, укреплению правопорядка, защите конституционного строя, одним из элементов которого является местное самоуправление, признаваемое и гарантируемое государством.

Сегодняшнее законодательство не позволяет органам местного самоуправления защищать свои права в Конституционном суде, вернее можно защищать соответствующее право в Конституционном суде только путём обращений граждан. В основном все исследователи рассматривают судебную защиту прав местного самоуправления, как вид правовой гарантии прав местного самоуправления. Практически все авторы отмечают, что видимо это неправильно, что законодатель лишил органы местного самоуправления права обращаться в Конституционный суд РФ (и намекают на необходимость устранения этого ограничения). Традиционно право на судебную защиту, согласно российскому законодательству, органов местного самоуправления трактуется более широко, чем в европейской хартии о правах местного самоуправления (там не говорится о гражданах, а только об органах местного самоуправления). В суд могут быть обжалованы акты как нормативного, так и индивидуального характера.

В некоторых случаях, прямо предусмотренных законом, органы местного самоуправления могут обращаться в суд за защитой нарушенных прав граждан - жителей муниципального образования. Так, в соответствии с Федеральным законом «О защите прав потребителей» органы местного самоуправления обращаются в суд в защиту прав потребителей

/неопределенного круга потребителей/ с исками о признании действий продавца противоправными и прекращении этих действий.

Статья 48 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, устанавливает, что решения органов и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда. При этом Закон предусматривает ответственность в соответствии с действующим законодательством, которая наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Важным средством правовой защиты интересов местного самоуправления, его прав являются обращения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в органы государственной власти и к государственным должностным лицам. Эти обращения, в которых органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления поднимают вопросы защиты прав местного самоуправления, необходимости учета интересов муниципальных образований при решении социально-экономических и иных вопросов, подлежат обязательному рассмотрению. Органы и должностные лица местного самоуправления должны получить мотивированный ответ на свои обращения. В целях организации постоянного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления Правительство Российской Федерации приняло постановление “О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления” от 27 июня 1996 г. Такое взаимодействие служит, в частности, повышению качества разрабатываемых нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления. Согласно постановлению, федеральные органы исполнительной власти

должны образовывать в пределах установленных штатной численности и фонда заработной платы структурные подразделения по вопросам местного самоуправления либо возложить эти функции на действующие подразделения.

Статья 45 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделяет представительные органы местного самоуправления правом законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации.

Надзор за соблюдением законодательства о местном самоуправлении, права населения на местное самоуправление осуществляет прокуратура Российской Федерации. Федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в области местного самоуправления, является Министерство Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям, в структуре которого имеется Департамент по проблемам местного самоуправления.

Правовые акты по вопросам местного самоуправления принимаемые органами государственной власти субъектов РФ, которые содержат положения, ущемляющие или ограничивающие права местного самоуправления, подлежат юридической экспертизе. Проведение данной процедуры возложено на Министерство юстиции Российской Федерации. В случае несоответствия правового акта Конституции Российской Федерации или федеральному закону Министерство юстиции Российской Федерации представляет мотивированное заключение в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший акт, а также в установленном порядке в соответствующие федеральные органы государственной власти.

Совет по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации - консультативный орган при Президенте РФ, в котором муниципальные образования имеют возможность отстаивать свои интересы по вопросам местного самоуправления. Его возглавляет Председатель Правительства Российской Федерации. В состав Совета по местному

самоуправлению при Президенте Российской Федерации входят руководители органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органов местного самоуправления, представители союзов и ассоциаций местного самоуправления. К основным задачам Совета относятся, в частности, подготовка для Президента РФ рекомендаций по осуществлению и корректировке государственной политики в области местного самоуправления, разработка для Президента РФ предложений по обеспечению согласованного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в ходе осуществления реформы местного самоуправления и т.д.

Статьи 4 и 5 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривают правовую защиту интересов и прав местного самоуправления федеральными и региональными программами развития местного самоуправления. Обеспечению правовой защиты местного самоуправления служит право муниципальных образований объединяться в союзы и ассоциации. Главная цель таких объединений (общероссийских, региональных, межрегиональных) - координация деятельности муниципальных образований, более эффективное осуществление своих прав и интересов. Ассоциации и союзы местного самоуправления подлежат регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций. Общероссийские объединения муниципальных образований участвуют в формировании делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Европы, представляя интересы местного самоуправления в одной из палат Конгресса - Палате местных властей.

Гарантией правовой защиты местного самоуправления является обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

Также правовая защита местного самоуправления гарантируется определенными государственными органами, которые в рамках своих полномочий обеспечивают защиту прав местного самоуправления, учет их интересов при осуществлении государственной политики в различных сферах жизни общества.

Заключение

г Все сказанное свидетельствует о тесной взаимосвязи государства и самоуправления, о проникновении в местное самоуправление государственных начал и о наличии в самой государственности самоуправленческих элементов.

С помощью единства этих двух начал решаются важнейшие общественно-государственные задачи:

1) исключается раздвоение власти, которое ведет к политической нестабильности и ослаблению государства и составляющих его институтов, к разобщению территорий;

2) создаются возможности для большей части людей участия в управлении делами общества и государства, что повышает культурно-правовой уровень граждан и воспитывает в них чувство уважения к законам;

3) ликвидируется разрыв между обществом и государством;

4) достигается единая цель — сохранение и укрепление общества и государства при наличии демократических институтов;

5) государство в большей степени входит в курс местных дел и принимает соответствующие решения, сущность которых согласуется с интересами людей;

6) порождается общий интерес для граждан и государственных органов, сущность которого состоит в обустройстве жизни, достойного каждого человека и общества в целом;

7) управление обществом на основе согласованных действий преобразуется в единый созидательный процесс.

Перспективной в условиях нашей страны представляется государственно-общественная теория местного самоуправления, которая, с нашей точки зрения, позволит объективно отразить сложившиеся реалии и более адекватно определить место, сущность и роль местного самоуправления в государственно-организованном обществе.

На базе такой теории должна быть разработана и принята в форме федерального закона Федеральная государственная концепция (доктрина) реформирования местной власти, проведения глубокой муниципальной реформы, в основу которой должен быть положен российский опыт земского и городского самоуправления, учет достижений советского строительства, а также положительные результаты организации местного самоуправления, имеющиеся в мировой теории и практике.

**Список использованных нормативных актов, материалов судебной
практики и специальной литературы**

1. Баранчиков В.А. Муниципальное право. М.: Статут, 2018
2. Васильев В.И. Местное самоуправление: закон четвертый // Журнал российского права. 2019г.
3. Дмитриева Ю.А. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / 2-е изд. под ред. М., 2019г. С. 390
4. Коваленко А.И. Муниципальное право / отв. редактор и руководитель авт. коллектива. М., 2017г. С.150.
5. Кутафин О. Е. и Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 3-е изд. – М., 2016
8. Лукьянова Н. И. Проблемы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления / Н. И. Лукьянова // Практика муницип. упр. – 2013. – 322 с.
6. Пешин Н.Л. Муниципальное право. Схемы и комментарии. М., 2019г. С.258, 259
7. Постовой Н. В. Муниципальное право России. М. Юриспруденция, 2019г.
8. Романов В. Л. Социальная самоорганизация и государственное управление: автореф. Дис. д-ра социол. наук. М., 2015. – 225 с.
- 9 Слюняев И. Н. Итоги и перспективы реформирования местного самоуправления / И. Н. Слюняев // Практика муницип. упр. – 2017. – 312 с.
8. Фасеев И. Ф. Трансформации модели местного самоуправления в Российской Федерации / И. Ф. Фасеев // Муницип. право. – 2016. – 175 с.
9. Шайхразиев В. Г. О понятии функций местного самоуправления / Шайхразиев В. Г. // Гос. власть и местное самоупр. – 2019. – 195 с.
10. Широков А. Местное самоуправление в новом политическом цикле: проблемы и перспективы развития / А. Широков // Муницип. власть. – 2015 – 239 с.

11. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М., 2020г.